

Европейская социальная хартия

(Краткое изложение)

Договор Совета Европы, который гарантирует права человека

Европейская социальная хартия (далее Хартия) провозглашает права и свободы и устанавливает контрольный механизм, призванный гарантировать соблюдение данных прав и свобод государствами-участниками. Хартия, пересмотренная в 1996 году и вступившая в силу в 1999 году, постепенно заменяет собой первоначальную Хартию 1961 года.

Представленная ниже таблица показывает **настоящее положение с подписанием и ратификацией Хартии**.

Права, гарантируемые Хартией

Права, гарантируемые Хартией, затрагивают повседневную жизнь каждого:

Жилищные вопросы:

- строительство жилья в соответствии с потребностями семьи;
- сокращение числа бездомных;
- доступ каждого к жилью, отвечающему санитарным нормам, по доступным ценам;
- принцип равного доступа иностранных лиц к социальному жилью.

Вопросы здравоохранения:

- доступное и эффективное медицинское обслуживание каждого;
- политика, направленная на предупреждение заболеваний прежде всего путем защиты окружающей среды;
- устранение рисков профессиональных заболеваний для того, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике безопасные и здоровые условия труда.

Вопросы образования:

- запрещение работы лиц, не достигших 15 – летнего возраста;
- бесплатное начальное и среднее образование;
- бесплатные службы профессиональной ориентации;
- профессиональная подготовка и переподготовка;
- доступ к высшему и университетскому образованию исключительно на основе личных способностей.

Вопросы занятости:

- социальная и экономическая политика, призванная гарантировать полную занятость;
- право зарабатывать на жизнь свободно избранным трудом;
- создание справедливых условий труда в плане продолжительности рабочего дня и размера вознаграждения;
- борьба против сексуальных домогательств и моральных унижений;
- запрет принудительного труда;
- свобода создания профсоюзов и других организаций трудящихся для защиты своих экономических и социальных интересов; свобода каждого вступать или не вступать в такие организации;
- поощрение совместных консультаций, коллективных переговоров, механизма примирения и добровольного арбитража;
- право на забастовку.

Вопросы социальной защиты:

- право на социальное обеспечение, на социальную помощь и на социальные службы;
- право на защиту от бедности и маргинализации;
- принятие особых мер для защиты семьи и лиц пожилого возраста.

Вопросы свободы передвижения:

- упрощение иммиграционного режима для европейских трудящихся;
- право на воссоединение семьи;
- право иностранцев-нерезидентов на получение экстренной помощи вплоть до их репатриации;
- наличие процедурных гарантий в случае высылки из страны.

Вопросы недискриминации:

- право мужчин и женщин на равное обращение и равные возможности в области занятости;
- гарантия недискриминации по признаку расы, пола, возраста, цвета кожи, языка, религии, взглядов, национальности, социального происхождения, состояния здоровья, принадлежности или непринадлежности к национальным меньшинствам в области всех прав, провозглашенных Хартией.

Европейский комитет по социальным правам

Европейский комитет по социальным правам (далее Комитет) следит за соблюдением взятых на себя государствами-участниками обязательств по Хартии. Его 12 независимых и беспристрастных членом избираются *Комитетом министров* Совета Европы сроком на 6 лет с правом продления полномочий еще на один срок. Комитет определяет с юридической точки зрения соответствует или не соответствует Хартии национальное положение в государстве-участнике (ст. 24 Хартии, дополненная *Туринским Протоколом* 1991 года).

Процедура контроля на базе национальных докладов

Ежегодно государства-участники представляют *доклады*, в которых они описывают исполнение принятых на себя обязательств по Хартии в законодательстве и на практике. Каждый доклад касается только *принятых на себя государствами обязательств* по Хартии.

Комитет анализирует доклады и решает вопрос соответствия или несоответствия национальному положению Хартии. Данные решения называются «*заклечениями*». Они публикуются ежегодно.

В случае, если государство не предпринимает мер по устранению несоответствия Хартии, установленных Комитетом по социальным правам, Комитет министров Совета Европы направляет данному государству *рекомендацию*, в которой требует изменить положение в законодательстве или в законодательной практике. Работа Комитета министров подготавливается *Правительственным комитетом*, состоящим из представителей правительств государств-участников Хартии, которым помогают представители европейских социальных партнеров¹, наделенных статусом наблюдателей.

Процедура коллективных жалоб

Протокол, открытый для подписания в 1995 году и вступивший в силу в 1998 году, позволяет обращаться в Европейский комитет по социальным правам с жалобами по вопросам несоблюдения Хартии.

Организации, обладающие правом обращаться в Комитет:

– Для всех государств, принявших соответствующую процедуру :

1. Европейская конфедерация профсоюзов, Союз промышленных конфедераций и трудящихся Европы, Международная организация труда;
2. неправительственные организации, обладающие консультатив-

ным статусом при Совете Европы и внесенные в соответствующий список Правительственным комитетом;

3. организации трудящихся и профсоюзы соответствующего государства;
- Для государств, принявших кроме соответствующей процедуры дополнительное решение :
4. национальные неправительственные организации.

Данная жалоба должна содержать:

- a. название и адрес организации, обращающейся с жалобой;
- b. доказательство наличия соответствующих полномочий у представителя организации, подписавшего и подавшего жалобу;
- v. название государства, против которого подается жалоба;
- г. положения Хартии, которые, как предполагается, были нарушены;
- d. объект жалобы, то есть вопрос или вопросы, по которым соответствующее государство предположительно нарушило Хартию, а также необходимые доказательства и документальные приложения.

Представление жалобы происходит либо в свободной форме с учетом вышеизложенных требований, либо на базе существующего формуляра. Организациями, упомянутыми выше в пунктах 1 и 2, жалоба составляется на английском или французском языке. Остальные организации, упомянутые в пунктах 3 и 4, могут составлять жалобу на одном из официальных языков соответствующего государства.

Жалоба рассматривается Комитетом, который, в случае ее соответствия установленным условиям подачи, принимает решение о ее приемлемости.

В случае если жалоба принята к рассмотрению, начинается письменная процедура обмена мнениями сторон. Комитет может также провести публичное слушание.

Далее Комитет принимает решение об обоснованности жалобы. Он сообщает сторонам и Комитету Министров Совета Европы о своем решении в *докладе*, который, не позднее чем через 4 месяца после передачи его сторонам и Комитету Министров, подлежит публикации.

В заключение Комитет Министров принимает *резолюцию*. В случае

необходимости он может *рекомендовать* государству принять конкретные меры по приведению сложившейся ситуации в соответствие с требованиями Хартии.

Результаты выполнения положений Хартии в государствах

В результате действия механизма контроля государства осуществляют многочисленные изменения в законодательстве и в законодательной практике с целью приведения их в соответствие с положениями Хартии. Детальное описание изменений (как и их дальнейшее развитие) можно найти в ежегодной публикации Секретариата Хартии «Аперсу» (Обзор) (см. ниже).

Дополнительную информацию о Хартии можно найти

- в базе данных (<http://hudoc.esc.coe.int>) по Интернету или на CD-Rom, которые помогают исследовать прецедентное право Европейского комитета по социальным правам ;
- на официальном сайте Хартии (www.esc.coe.int), где собраны национальные доклады государств и соответствующая информация по государствам ;
- в ежегодных публикациях "Аперсу" (Обзор), в которых собрана информация о степени соответствия национальных законодательств государств- участников положениям Хартии;
- в "Recueil de textes" (Сборник текстов), где собрана основная документация по Хартии;
- в регулярно обновляемой библиографии.

Секретариат Европейской социальной хартии
Генеральный Директорат по правам человека
Совет Европы (Conseil de l'Europe)
F – 67075 Strasbourg Cedex
social.charter@coe.int

¹ Европейская конфедерация профсоюзов, Союз промышленных конфедераций и трудящихся Европы, Международная организация труда.

Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств

(Краткое изложение)

Открыта для подписания государствами-членами Совета Европы в Страсбурге 1 февраля 1995 года. Вступила в силу 1 февраля 1998 года.

Конвенция является первым обязательным для исполнения многосторонним инструментом, посвященным вопросу защиты прав меньшинств в целом. Ее целью является защита национальных меньшинств на территориях государств-участников. Конвенция направлена на утверждение полного и эффективного равенства национальных меньшинств путем создания соответствующих условий, позволяющих им сохранять и развивать свою культуру и сохранять свою самобытность. Конвенция утверждает в сфере общественной жизни принципы, относящиеся к лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, такие как:

- Запрет дискриминации
- Содействие эффективному равенству
- Содействие и сохранение культуры, религии, языка и традиций
- Свобода мирных собраний
- Свобода ассоциаций
- Свобода выражения мнения
- Свободы мысли, совести и религии
- Права доступа и использования средств массовой информации
- Свободы касающиеся языка и образования
- Трансграничные контакты и сотрудничество
- Участие в экономической, культурной и социальной жизни
- Запрет насильственной ассимиляции