

I. ЗНАКОМСТВО С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА

[П]ризнание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, равных и неотъемлемых прав их, является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

Преамбула, Всеобщая декларация прав человека

1. Что такое права человека?

- Все люди наделены правами человека в равной мере, повсюду и всегда.
- Права человека являются **всеобщими**: они всегда одинаковы для всех людей в любой точке мира. Вы обладаете правами человека не потому, что вы гражданин какой-либо страны, а потому, что вы член человеческой семьи. Это значит, что дети обладают правами человека так же, как и взрослые.
- Права человека являются **неотъемлемыми**: вы не можете потерять эти права так же как не можете прекратить быть человеческим существом.
- Права человека являются **неделимыми**: никто не может отобрать у человека какое-либо право, потому что оно «менее важное» или «несущественное».
- Права человека являются **взаимозависимыми**: вместе права человека составляют взаимодополняющую структуру. Например, на вашу способность участвовать в принятии решений на местном уровне непосредственно влияет ваше право выражать себя, объединяться с другими, получить образование и даже приобрести предметы первой необходимости.
- Права человека отражают основные потребности человека. Они устанавливают базовые стандарты, без которых люди не могут жить, сохраняя человеческое достоинство. Нарушение прав какого-либо человека означает, что с этим человеком обращаются так, как будто он или она не является человеческим существом. Выступать в защиту прав человека – значит требовать уважения к человеческому достоинству всех людей.
- Заявляя об этих правах, каждый человек также принимает на себя обязанности: уважать права других и защищать и поддерживать людей, чьи права нарушаются. Выполнение этих обязанностей означает проявление солидарности со всеми человеческими существами.

Предвестники прав человека в двадцатом веке

Многие считают развитие законодательства в области прав человека одним из величайших достижений двадцатого века. Однако начало прав человека было положено не законодательством или Организацией Объединенных Наций. В ходе человеческой истории в обществах развивались системы правосудия и правила приличий, направленные на благополучие всего общества в целом. Ссылки на правосудие, справедливость и человечность характерны для всех мировых религий: буддизма, христианства, конфуцианства и ислама. Однако формальные принципы обычно отличаются от общепринятой практики. До восемнадцатого века ни в одном обществе, цивилизации или культуре, как в западном, так и в остальном мире, не было широко принятой практики или представления о неотъемлемых правах человека.





Документы, утверждающие права личности, такие как Великая хартия вольностей [Magna Carta] (1215), британский Билль о правах (1689), французская Декларация прав человека и гражданина (1789) и американские Конституция и Билль о правах (1791) являются письменными предшественниками современных правозащитных инструментов. Но в большинстве этих документов, ставших заметными вехами в историческом развитии, исключались женщины, многие меньшинства и представители определенных социальных, религиозных, экономических и политических групп. Ни в одном из них не было отражено основополагающее понятие о том, что каждый человек имеет право на определенные права исключительно в силу того, что он человек.

Другие важные исторические предшественники прав человека связаны с предпринимавшимися в девятнадцатом веке попытками запретить работорговлю и ограничить ужасы войны. Так, например, в **Женевских конвенциях** была заложена основа международного **гуманитарного права**, регулирующего способы ведения войны и защиту человека во время вооруженных конфликтов. Эти конвенции защищают лиц, не принимающих участия в войне, а также тех, кто больше не может воевать (например, раненых, больных и потерпевших кораблекрушение военнослужащих, а также военнопленных).

Озабоченность относительно защиты определенных уязвимых групп высказывала Лига наций в конце Первой мировой войны. Например, **Международная организация труда** (МОТ, первоначально орган Лиги наций, а в настоящее время – орган Организации Объединенных Наций) разработала и приняла много важных конвенций, устанавливающих нормы защиты работающих людей, такие как Конвенция о минимальном возрасте в промышленности (1919), Конвенция о принудительном или обязательном труде (1930) и Конвенция о 40-часовой рабочей неделе (1935).

Хотя международная правозащитная система строится на этих предшествующих инструментах, главным образом эта система базируется на документах ООН.

Всеобщая декларация прав человека

В середине двадцатого века два фактора способствовали тому, что права человека вышли на мировую арену и привлекли внимание людей во всем мире. Первый фактор – это борьба народов колоний за свою независимость от иностранного влияния, отстаивание их человеческого равенства и права на самоопределение. Вторым катализатором стала Вторая мировая война. Мир ужаснулся, когда узнал об истреблении нацистской Германией более шести миллионов евреев, цыган, гомосексуалистов и людей с ограниченными возможностями. Со всех уголков мира зазвучали призывы к установлению стандартов прав человека для укрепления международного мира и защиты граждан от нарушений со стороны государств. Эти голоса сыграли ключевую роль в создании в 1945 году Организации Объединенных Наций, они нашли отражение и в учредительном документе, Уставе ООН.

Права всех членов человеческой семьи впервые были сформулированы во **Всеобщей декларации прав человека** (ВДПЧ), одной из первых инициатив ООН, возникшей сразу же после ее создания. Тридцать статей Всеобщей декларации составляют всестороннее заявление, охватывающее экономические, социальные, культурные, политические и гражданские права. Декларация является как всеобщей (она применяется повсюду ко всем людям и к каждому человеку), так и неделимой (все права равно важны для полной реализации человеческих качеств каждого человека). См. полный текст ВДПЧ, а также адаптированную версию для детей в Приложениях, на с. 289.

Структура прав человека

Хотя Всеобщая декларация за свою более чем шестидесятилетнюю историю приобрела статус обычного международного права, в качестве **декларации** она является только заяв-



лением о намерениях, набором принципов, которым государства-члены ООН обязались следовать, чтобы обеспечить всем людям достойную человеческую жизнь. Чтобы определенные в декларации права имели полную юридическую силу, они должны быть записаны в документах, называемых **конвенциями** (их еще называют **договорами** или **пактами**), в которых устанавливаются международные нормы и стандарты.

Сразу же после принятия Всеобщей декларации началась работа по кодификации содержащихся в ней прав в юридически обязывающую конвенцию. По политическим и процедурным причинам эти права были разделены на два отдельных пакта, в каждом из них рассматриваются разные категории прав. В **Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП)** формулируются конкретные, ориентированные на свободу права, которые государство не может отнять у своих граждан, такие как право на свободу выражения и на свободу передвижения. В **Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)** рассматриваются те статьи ВДПЧ, где определяются права человека на самоопределение, а также его первейшие потребности, такие как пища, жилище и здравоохранение, которые государство, по мере возможности, должно обеспечивать для своих граждан. Генеральная Ассамблея ООН приняла оба пакта в 1966 году. См. список стран, ратифицировавших пакты, в Приложениях, с. 289.

После принятия Всеобщей декларации в 1948 году, она послужила основой для двадцати главных правозащитных конвенций. Все вместе они составляют структуру прав человека, развивающийся комплекс международных документов, определяющих права человека и устанавливающих механизмы продвижения и защиты этих прав.

Главные правозащитные конвенции Организации Объединенных Наций

- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948
- Конвенция о статусе беженцев, 1951
- Конвенция о рабстве 1926 года, дополненная Протоколом, 1953
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966
- Международный пакт о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1966
- Конвенция о неприменении срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности, 1968
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984
- Конвенция о правах ребенка, 1989
- Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990
- Конвенция о правах инвалидов, 2006

Примечание: дата обозначает год, когда Генеральная Ассамблея ООН приняла конвенцию.

Обязательства при ратификации

Ратификация конвенции – это серьезное, юридически обязывающее действие правительства от имени государства. В каждой конвенции имеются статьи, определяющие порядок контроля и предоставления отчетов о том, как ратифицировавшие конвенцию правительства выполняют ее положения. Когда правительство ратифицирует конвенцию, оно принимает определенные в ней процедуры, которые могут включать следующие обязательства:

- придерживаться положений конвенции, уважать, продвигать и обеспечивать утвержденные в ней права, и не предпринимать никаких действий, запрещенных данной конвенцией;
- внести изменения и дополнения в любой действующий в стране закон, который противоречит или не отвечает стандартам, определенным конвенцией;





- подвергаться проверкам уполномоченного органа, который должен удостовериться, что правительство действительно выполняет взятые на себя обязательства;
- регулярно отчитываться о том, насколько эти права воплощаются в жизнь граждан.

Когда страна ратифицирует конвенцию, ее граждане получают мощный инструмент защиты. Они могут призвать свое правительство к ответу, если оно не уважает права человека, которые обязалось обеспечивать. Поэтому гражданам необходимо знать, какие правозащитные конвенции их страна пообещала соблюдать. Например, **Конвенция о правах ребенка** (КПР) устанавливает конкретные стандарты человеческого обращения с детьми, задержанными полицией. Если становятся известны случаи ненадлежащего обращения, например, если дети содержатся под стражей вместе со взрослыми, защитники прав детей могут потребовать, чтобы правительство соблюдало стандарты, которых оно обязано придерживаться по закону.

Структура прав человека динамична. Когда потребности определенных групп людей становятся признанными и определенными, и когда события в мире указывают на необходимость в привлечении внимания и действиях по конкретным проблемам прав человека, международное правозащитное законодательство постоянно реагирует на новую ситуацию и изменяется. Например, когда в 1948 году была составлена Всеобщая декларация прав человека, лишь немногие признавали опасность ухудшения экологической обстановки; поэтому в этом документе не упоминаются вопросы охраны окружающей среды. Однако в начале двадцать первого века активисты и правительства работают над проектом новой конвенции, в которой права человека будут связаны с безопасной и благоприятной для здоровья человека окружающей средой.

Сегодня многие правозащитные конвенции **вступили в силу** как международные законы; некоторые еще находятся в процессе ратификации. Другие конвенции, такие как Конвенция о правах коренных народов и Конвенция об экологических правах в настоящее время разрабатываются совместными усилиями правительств и неправительственных организаций.

Хотя такое развитие прав человека происходит на уровне ООН, все чаще инициативы возникают на низшем уровне, когда люди включаются в борьбу за справедливость и равенство на местах. После создания ООН постоянно возрастает роль **неправительственных организаций** (НПО). Именно НПО, большие и малые, местные и международные, доносят голоса и заботы простых людей до Организации Объединенных Наций. Хотя Генеральная Ассамблея, состоящая из представителей государств-членов, принимает договор, а государство его ратифицирует, НПО влияют на правительства и органы ООН на всех уровнях. Они не только вносят свой вклад в подготовку проектов правозащитных конвенций, но также играют важную роль в общественных кампаниях за их ратификацию и мониторинг, чтобы убедиться, что государства выполняют свои обязательства.

ВОПРОС: *Имеются ли в вашей стране неправительственные организации, которые проводят мониторинг и выступают в защиту прав человека? Имеются ли организации, работающие над вопросами прав детей? Чем они занимаются? Эффективно ли они работают?*

Как любое человеческое начинание, Организация Объединенных Наций и развившаяся под ее эгидой структура прав человека не идеальны. Многие критики высказывают мнение, что миру не нужны новые правозащитные конвенции, лучше заняться реализацией уже имеющихся. Другие считают, что система ООН настолько дискредитирована, что те высокие идеалы и стандарты, которые она стремится установить, не вызывают доверия.



Однако в масштабе человеческой истории как ООН, так и структура прав человека находятся в младенческом возрасте. Для граждан всех стран задача состоит в том, чтобы работать над более эффективным развитием органов ООН без ущерба для высоких идеалов, на которых ООН была основана.

Эволюция правозащитной конвенции

Для разработки правозащитной конвенции необходимы совместные усилия многих людей и организаций. Отправной точкой всегда является осознание потребности, какая-либо правозащитная проблема, требующая рассмотрения международным сообществом. Это может быть общая потребность в кодификации основных прав, подобных тем, которые закреплены в пактах, или особая глобальная проблема, такая как распространение наземных мин или торговля людьми.

1. Определение проблемы:

Попытки защитить детей от недопустимого обращения и эксплуатации предпринимались еще в девятнадцатом веке, когда до достижения совершеннолетия, обычно в двадцать один год, дети считались собственностью родителей. Основное внимание реформаторов было направлено на детский труд и недопустимое обращение с бездомными детьми и сиротами. В 1923 году Эглантайн Джебб составила проект Декларации прав ребенка, которая была принята Лигой наций в 1924 году.

Однако ни в ВДПЧ, ни в конвенциях, развивавшихся в рамках правозащитной структуры ООН, не было конкретных упоминаний о правах детей. В этих документах подразумевается, что на детей распространяются права человека как на любое человеческое существо, но в них дети не признаются носителями прав.

2. Заявление общих принципов:

Первым шагом в направлении к Конвенции о правах ребенка была **Декларация прав ребенка** ООН. В 1959 году рабочая группа составила десять принципов, определяющих основные права, которыми должны пользоваться все дети. Однако в качестве декларации эти принципы не были юридически обязывающими для правительств.

3. Процесс разработки:

Затем эти принципы необходимо было кодифицировать в конвенцию. Официальный процесс разработки Конвенции о правах ребенка продолжался девять лет. В течение этих девяти лет представители правительств, межправительственных органов, таких как ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО, и неправительственных организаций, как крупных (например, «Спасите детей», Международный Красный Крест, Оксфам), так и небольших (например, национальных организаций, занимающихся конкретными проблемами, такими как детский труд, здравоохранение, образование или спорт) вместе работали над достижением консенсуса по тексту конвенции.

4. Принятие:

Конвенция о правах ребенка была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году.

5. Ратификация:

Конвенция о правах ребенка была немедленно подписана и ратифицирована за короткий период большим числом стран, чем любая другая конвенция ООН.

6. Вступление в силу:

В результате быстрой ратификации Конвенция о правах ребенка вступила в силу в качестве международного закона в 1990 году, всего через несколько месяцев после ее принятия. Более того, общее число государств-участников, ратифицировавших эту Конвенцию, превысило число государств-участников всех других конвенций. До сих пор только два государства не ратифицировали КПр: Сомали и Соединенные Штаты Америки.





7. Реализация, мониторинг и правозащитная деятельность:

Как все правозащитные конвенции, Конвенция о правах ребенка предоставляет отдельным лицам, НПО и международным организациям правовую основу для отстаивания прав детей. Они могут призвать государственные органы на ратификацию договора и проверять, как государство выполняет свои обязательства по этому договору. Когда государства не выполняют своих обязательств и нарушают права детей, НПО могут призвать их к ответу. В случаях систематических нарушений отдельные лица и НПО могут направлять дела в Комитет по правам ребенка.

Региональные конвенции о правах человека

В то время как права, закрепленные в системе прав человека ООН, являются всеобщими, разработаны также дополнительные системы прав человека, распространяющие свое действие на людей, живущих в определенных частях света. Считается, что эти региональные конвенции о правах человека подкрепляют конвенции ООН, которые остаются главной структурой и минимальным стандартом для всего мира.

Примеры региональных конвенций:

- **Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод** (ЕКПЧ, известная также как **Европейская конвенция о правах человека**), принята в 1950 году Советом Европы и на сегодняшний день ратифицированная 47 государствами-участниками;
- **Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания**, принята Советом Европы в 1987 году;
- **Европейская социальная хартия**, принята Советом Европы в 1961 году, пересмотрена в 1996 году;
- **Американская конвенция о правах человека**, принята в 1969 году Организацией американских государств (ОАГ), применяется в ратифицировавших ее странах Северной, Центральной и Южной Америки;
- **Африканская хартия прав человека и народов**, принята в 1981 году Организацией африканского единства (ОАЕ).

Механизмы защиты прав человека Совета Европы

Европейская конвенция о правах человека является старшей и самой сильной из всех региональных правозащитных систем. Содержащиеся в ней европейские стандарты иногда превосходят нормы, закрепленные в международных конвенциях о правах человека. Двадцать семь государств, входящих в Европейский Союз, являются также членами Совета Европы, принявшими на себя юридические обязательства по признанию и уважению прав человека в своем национальном законодательстве, они обращаются к международным механизмам как к своего рода «последней инстанции», когда внутренние средства правовой защиты оказываются неэффективными. В рамках Совета Европы Европейская конвенция реализуется Комитетом министров и Европейским Судом по правам человека, который находится в Страсбурге (Франция).

Европейский Суд по правам человека является постоянно действующим судебным органом, рассматривающим и выносящим решения по индивидуальным жалобам на нарушения Европейской конвенции, которые может подавать любой человек, живущий на территории любого государства-участника Конвенции. Суд является дополнением к гарантиям соблюдения прав человека, существующим на национальном уровне.

В то время как Европейская конвенция и Европейский Суд по правам человека играют



ключевую роль в работе Совета Европы по защите прав человека, эта организация разработала несколько внесудебных средств для мониторинга и дальнейшего развития прав человека в государствах-участниках. Например, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН) является независимым экспертным органом. Эта Комиссия занимается мониторингом проявлений расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости на общеевропейском уровне и составляет рекомендации для правительств по борьбе с ними. ЕКРН работает в тесном сотрудничестве с НПО.

Европейская социальная хартия (ЕСХ, принята в 1961 году, пересмотрена в 1996 году) гарантирует **социальные и экономические права** каждого человека, такие как адекватное жилье, доступные медицинские услуги, бесплатное начальное и среднее образование и профессиональное обучение, свобода от дискриминации при трудоустройстве и безопасные условия труда, правовая и социальная защита, справедливое обращение с трудящимися-мигрантами и отсутствие дискриминации в любой сфере жизни общества. Она устанавливает механизм контроля для обеспечения того, чтобы государства, ратифицировавшие Хартию, осуществляли реализацию этих прав. Они также должны ежегодно направлять в Европейский комитет по социальным правам доклады о ходе осуществления положений Хартии. Управление Комиссара Совета Европы по правам человека является независимым органом, уполномоченным привлекать внимание к проблемам прав человека и к соблюдению этих прав в государствах-участниках. Комиссар определяет возможные упущения в законодательстве о правах человека и практике осуществления этих прав, привлекает внимание общественности к возникающим проблемам и выступает за реформы, направленные на заметное улучшение в области продвижения и защиты прав человека.

Между Судом и Комиссаром имеется важное различие. Суд является реагирующим органом: он может реагировать только на жалобы, подаваемые отдельными лицами или государствами-участниками. Комиссар, с другой стороны, может проявлять активность, проводя расследования о том, как в разных странах Европы обеспечивается соблюдение прав человека. Однако только Суд имеет право принимать решения – в виде приговора, – которые являются обязательными для исполнения в государствах-участниках.

