

Социальные права



Беглый взгляд на Европейскую социальную хартию

Если Европейская конвенция о правах человека гарантирует гражданам стран-участниц гражданские и политические права, то Социальная хартия гарантирует экономические и социальные права.

Социальная хартия была принята Советом Европы в 1961 году, а в 1988, 1991 и 1995 гг. к ней были добавлены три протокола. Хартия и Протокол 1988 года гарантируют ряд прав, которые мы можем подразделить на две категории:

- условия труда, включающие запрет на принудительный труд, свободу от дискриминации в производственной среде, права профсоюзов, запрещение использования труда детей моложе 15 лет, защиту работников в возрасте от 15 до 18 лет, равноправие работников-мигрантов и т.д.;
- социальные права, включающие право на охрану здоровья, социальное обеспечение, медицинскую помощь, право пожилых людей на защиту и т.д.

Пересмотренная Социальная хартия была принята в 1996 году. Она вступила в силу 1 июля 1999 года и постепенно заменит Хартию 1961 года. Новый документ свел воедино положения Протокола 1988 г. и Хартии 1961 г., внес ряд изменений в оба этих документа, а также новые положения (статьи 24 – 31), гарантирующие следующие права: равенство мужчин и женщин, право на защиту при увольнении, защиту достоинства рабочих по месту работы, защиту от нищеты и социального отторжения, право на жилье, более широкие права на защиту от дискриминации и т.д.

Хартия предусматривает механизм контроля, основанного на представлении государствами-участниками отчетов о положении в стране (Протокол 1991 г.), а также системы коллективного обжалования (Протокол 1995 г.), которая позволяет, в частности, профсоюзам и неправительственным организациям выдвигать коллективные претензии.



Как вы полагаете, какими должны быть системы социального обеспечения - частными или государственными?

«Когда я думаю о работе, для меня она означает, главным образом, возможность быть хозяином своей судьбы, а не зависеть от воли обстоятельств».

Гэри Синайс

Соответствующие упражнения

- Внимание, мы все видим!, стр. 93
- Глоссарий глобализации, стр. 119
- Гороскоп бедности, стр. 128
- История Ашика, стр. 173
- Переговоры с профсоюзами, стр. 222
- Повесть о двух городах, стр. 227
- Работа и дети, стр. 254
- Разные зарплаты, стр. 258

«Пролетариям нечего терять
кроме своих цепей. Приобретут
же они весь мир».

Карл Маркс

Право на труд

Право на труд, как одно из социальных и экономических прав, гарантируется в таких международных документах, как Всеобщая декларация прав человека (Статья 23), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Статья 6) и пересмотренная Европейская социальная хартия.

Признавая право на труд, государство не берет на себя обязательство *гарантировать работу каждому желающему*; на практике такое обязательство было бы «неработающим». Скорее, это право предполагает обязанность государства развивать экономические и социальные условия, при которых могут создаваться рабочие места.

Право на труд важно само по себе, но оно важно и как основное условие обеспечения гарантий уважения человеческого достоинства. Если прежде всего не гарантировано право на труд, реализация ряда других основных прав может стать просто невыполнимой.

Из права на труд вытекает право на справедливые (или приемлемые) условия труда. Это право включает, в частности, гарантии на свободу от дискриминации, на получение справедливого вознаграждения и оплачиваемых праздничных дней, а также на разумную продолжительность рабочего времени, безопасную и здоровую производственную среду, которая обеспечит физическое и умственное здоровье работника. Эти гарантии представляют собой попытку обеспечить рабочим возможность начинать и продолжать рабочую жизнь в приличных условиях. Работа не должна становиться невыносимым бременем или самоцелью, она должна быть средством для удовлетворения хотя бы таких основных потребностей, как еда, одежда, жилище, образование и т.д.



Полагаете ли вы, что безработные должны получать поддержку от государства?

Занятость: молодежная точка зрения

Иметь работу означает гораздо больше, чем просто иметь средства к существованию. Работа - это еще и путь к приобретению жизненного опыта. В процессе работы человек (особенно молодой человек) развивает различные навыки: от простейших технических до индивидуального мастерства.

Безработица и неадекватные условия труда являются частью сложных взаимосвязанных проблем, препятствующих полноценному развитию людей и сохранению присущего им достоинства. В числе примеров таких последствий - неспособность безработных обеспечить себе и своим иждивенцам достаточный жизненный уровень, потенциальный рост числа рабочих мест на черном рынке, ослабляющий защищенность рабочих и их способность отстаивать свои права, а также необходимость создания разветвленной схемы социального обеспечения с целью оказания помощи безработным.

Для молодых людей переходный период между школой и работой является определяющим для личного и профессионального развития на всю последующую жизнь. Последствия безработицы в молодые годы могут быть серьезными. Безработица среди молодежи часто связана с такими социальными проблемами как насилие, преступность, самоубийство, алкоголизм и наркомания.

Уровень безработицы среди молодых людей часто выше, чем среди взрослых. Это различие в уровнях безработицы может быть большим или меньшим, в зависимости от специфических особенностей страны.

Уровень безработицы в некоторых европейских странах⁴¹

Страна	Безработица среди молодежи (%)	Общая безработица (%)
Хорватия	31.4	9.9
Германия	10.7	9.9
Латвия	25.5	13.8
Россия	26.8	13.3
Словакия	20.4	11.1
Испания	39.2	20.9
Швеция	11.2	5.3
Нидерланды	5.1	3.8
Великобритания	13.6	7.1

Высокий процент безработных среди молодых людей объясняется разными причинами: это сегментация рынка труда; технические и организационные перемены, вызвавшие спрос на более квалифицированных специалистов; кризис рынка труда, означающий более тяжелые условия для безработных рабочих.

Профсоюзы: работая для рабочих

Профсоюзы имеют очень продолжительную историю. Положение рабочих, несомненно, улучшается, хотя и постепенно, и важную роль в этом процессе играют профсоюзы.

День трудящихся – 1 мая

1 мая, Международный день трудящихся, отмечается как день исторической борьбы рабочих во всем мире.

Первое Мая родилось в ходе борьбы за восьмичасовой рабочий день. Поскольку рабочие вынуждены были работать по десять, двенадцать и четырнадцать часов в день, поддержка движению за восьмичасовой рабочий день быстро росла. Первые дни мая 1886 года ознаменовались забастовками и демонстрациями в Соединенных Штатах. В демонстрациях 1 мая по всей стране приняли участие полмиллиона рабочих. В марше в Чикаго, например, участвовало около 90 000 человек.

Очень скоро день 1 мая стал отмечаться ежегодно. Рабочие все новых и новых стран отмечали 1 мая как день трудящихся. В России, Бразилии и Ирландии Первое Мая впервые было отмечено в 1891 году.

Членами профсоюза являются наемные работники (у предпринимателей есть свои ассоциации), и главная цель профсоюзов – представлять интересы наемных работников на переговорах с предпринимателями. Право создавать профсоюзы и вступать в них считается одним из основных прав человека. Успешно действующее и уважаемое профсоюзное движение часто является верным показателем демократии и уважения к правам человека.

Помимо той роли, которую профсоюзы сыграли в борьбе за улучшение условий труда, они играли (и продолжают играть) ключевую роль в организации социальных движений и осуществлении социальных перемен. Положение профсоюзов в Европе варьировалось в широких пределах от страны к стране. В некоторых странах, где господствовали коммунистические и фашистские режимы, государственные органы и политическая элита брали профсоюзы под свой контроль или создавали свои профсоюзы, превращая их в орудие деспотической власти. Ввиду этих исторических

«Никому не добиться успеха за счет одного лишь таланта. Бог дает талант, а труд превращает его в гений».

Анна Павлова

- фактов многие скептически относятся к профсоюзам, и лишь недавно рабочие этих
- стран стали осознавать положительную роль профсоюзов в борьбе за защиту их прав.
- В разных странах Европы наблюдаются и другие различия, особенно в том, что касается
- роли и организации профсоюзов. В большинстве стран-участниц Европейского Союза
- профсоюзы объединены в конфедерации.

«Solidarnosc» («Солидарность») стала новым общенациональным профсоюзным движением, которое охватило всю Польшу в 1980-е годы.

Официально считается, что движение началось с подписания 31 августа 1980 г. Гданьских соглашений, которые предусматривали, в частности, право на создание независимых профсоюзов и право на забастовку. В действительности первый шаг был сделан 14 декабря 1970 года, когда рабочие-судостроители решили пройти маршем протеста от судовой верфи к центру Гданьска. Эта демонстрация была жестоко подавлена полицией. Многочисленные забастовки летом 1980 года показали, что движение «Солидарность» пустило корни как внушительная сила в борьбе за социальные и демократические права. Число членов «Солидарности» превысило девять миллионов человек. Репрессивная политика коммунистического правительства стала очевидной с запретом «Солидарности», которая после этого была вынуждена в течение нескольких лет работать нелегально.

· **Молодежь и членство в профсоюзах**

- За последние годы во многих странах наблюдалось сокращение доли молодежи среди
- членов профсоюзов. Многие профсоюзы медленно реагировали на перемены, которые
- переживала молодежь, и иногда не могли выдвинуть программ, которые привлекли бы
- достаточно молодежи, чтобы восполнить потери в рядах традиционных сторонников. Как
- следствие, теперь многие профсоюзы разрабатывают программы работы, учитывающие
- нужды и реальное положение молодых рабочих, а также создают соответствующие орга-
- низационные структуры для работы в молодежном секторе. Некоторые, например Евро-
- пейская конфедерация профсоюзов (ЕКП) и Международная конфедерация свободных
- профсоюзов (МКСП), учредили комитеты по делам молодежи.



· **А вы член профсоюза? Может быть, состояли раньше?**

- С 1988 по 1997 профсоюзы, входящие в Совет германских профсоюзов (*Deutscher Gewerkschaftsbund*), потеряли по меньшей мере 609 407 своих молодых членов, или 55,2% от общего числа молодежи в этих профсоюзах.
- С 1987 по 1999 в профсоюзах Швеции число молодых людей в возрасте от 16 до 24 лет сократилось с 62,7% до 46,7%.
- В Греции 70,1% молодых людей выразили недоверие профсоюзам (для сравнения: лишь 22,9% не доверяют армии и 40,6% не доверяют судебной системе).⁴²

· **Детский труд**

- В настоящее время большое внимание уделяется проблеме детского труда. Детей
- привлекают ко многим видам работ: от домашнего хозяйства до тяжелой промышленности.
- Количество работающих детей вызывает тревогу.
- Статистические данные о детском труде собирать трудно, поскольку в большинстве
- случаев он используется незаконно. По оценкам, в настоящее время работает около 250

миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет: 120 миллионов – полный рабочий день, 130 миллионов – неполный.

Их этих 250 миллионов примерно 61% (почти 153 миллиона) живут в Азии, 32% (80 миллионов) – в Африке и 7% (17,5 миллионов) – в Латинской Америке.

Детский труд существует также во многих индустриально развитых странах, и стал появляться в восточноевропейских странах, переходящих к рыночной экономике.

По сравнению с Хартией 1961 года пересмотренная Европейская социальная хартия усилила гарантии защиты детей и молодых людей в рабочих условиях. Статья 7(1) гласит, что «В целях обеспечения эффективного осуществления права детей и молодежи на защиту Стороны обязуются: Установить, что минимальный возраст приема на работу составляет 15 лет, за исключением случаев, когда дети заняты на определенном виде легких работах, не наносящих ущерба их здоровью, нравственности или образованию». Международная организация труда (МОТ), главная организация, занимающаяся разработкой норм в сфере труда, давно уже посвятила свою деятельность искоренению детского труда и с этой целью приняла ряд рекомендаций и конвенций. Две основных конвенции непосредственно касаются детского труда.

1. Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 г.) вступила в силу в 2000 году. Предыдущие попытки положить конец детскому труду потерпели неудачу, и общее положение работающих детей продолжает ухудшаться. Поэтому международное сообщество, следуя правилу «шаг за шагом», решило сначала полностью упразднить худшие формы детского труда. На октябрь 2002 года Конвенцию ратифицировало 131 государство.
2. Конвенция МОТ о минимальном возрасте для приема на работу (1973 г.) представляет собой еще один пример. В статье 1 говорится, что «каждый Член Организации... обязуется осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков».

Одна из основных программ МОТ, посвященных искоренению детского труда, называется Международная программа искоренения детского труда. Конвенция о правах ребенка в Статье 32(1) предусматривает, что «государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию».

Серьезное воздействие на социальные права стала оказывать глобализация.⁴³ Действительно, этот процесс поощряет практику, идущую вразрез с социальными гарантиями, которые принято считать минимальными для защиты основных условий труда. В условиях рыночной экономики многие компании рассматривают отсутствие социальной защиты как положение, «привлекательное» для инвестирования и производства товаров с низкой себестоимостью. Перемещение производства из стран, где гарантии трудящимся являются обязательными, в страны, не обеспечивающие рабочим таких гарантий, считается выигрышным вариантом с точки зрения получения прибыли.

В условиях, когда приоритетом большинства компаний является увеличение прибылей - даже за счет социальных и трудовых прав рабочих, основное значение для защиты таких

«Работа научит вас, как ее выполнить».

Эстонская поговорка

Международная Организация Труда (МОТ) сыграла основную роль в формулировании прав рабочих и в борьбе за их обеспечение, а также внесла вклад в подготовку и создание необходимых структур для содействия правам рабочих. www.ilo.org

В Бангладеш среди детей в возрасте от десяти до четырнадцати лет работают 30,1%, в Китае – 11,6%, в Индии – 14,4%, в Пакистане – 17,7%, в Турции – 24%, в Кот-д'Ивуар – 20,5%, в Египте – 11,2%, в Кении – 41,3%, в Нигерии – 25,8%, в Сенегале – 31,4%, в Аргентине – 4,5%, в Бразилии – 16,1%, в Мексике – 6,7%, в Италии – 0,4%, в Португалии – 1,8%.

прав приобретают международные и региональные соглашения в области прав человека, обеспечивающие социальные и экономические права рабочих.

Ссылки

La Charte, ses protocoles, la Charte révisée, Editions du Conseil de l'Europe, 1998.

Conditions of employment in the European Social Charter. Study compiled on the basis of the case law of the European Committee of Social Rights, Council of Europe Publishing, 2000.

Pascual, S., Waddington, J., Young people: the labour market and trade unions. Доклад, подготовленный для Комитета по делам молодежи Европейской конфедерации профсоюзов, *European Trade Union Confederation Publication, May 2000.*

Solidarnosc, www.solidarnosc.org.pl

Taking steps; young people and social protection in the European Union, *European Youth Forum.*

ЮНИСЕФ (2000), «Молодые люди в меняющихся обществах», Доклады о региональном мониторинге, No 7, *Florence Innocenti Research Centre.*

United Nations, World Bank, ILO Policy. A global alliance for youth employment: recommendations of the High Level Panel of the United Nations Secretary-General's Youth Employment Network, www.un.org/esa/socdev/youthemployment/index.html

