

# Бедность



Бедность – это всемирная проблема, и она постоянно обостряется. Мы склонны ассоциировать эту проблему с такими регионами, как Тропическая Африка, Азия и Латинская Америка, но даже в Европе с ней сталкиваются миллионы людей. Из 400 миллионов жителей Европейского Союза 60 миллионов живут за чертой бедности (которая определена в 50% среднего годового дохода в каждой отдельной стране), а 2,7 миллиона не имеют жилья. В Испании за чертой бедности проживает 20% населения, а 4.5 % вообще живет в нищете. В Соединенном Королевстве в бедности вырастает треть всех детей.

«Мы не должны оставить будущим поколениям эгоистичную Европу, которая слепа и глуха к нуждам других»

Вацлав Гавел

## Бедность переходного периода

«(...) Почти все бывшие социалистические страны столкнулись с серьезным ростом бедности во время переходного периода. Тем не менее, бедность не является для них абсолютно новым явлением, и причины ее кроются не только в переходном периоде; ранее бедность существовала и в Советском Союзе и в других социалистических странах, но она замалчивалась по политическим и идеологическим соображениям. Социальная группа, которой бедность ранее не касалась, это работники государственного сектора; теперь их зарплаты и жизненный уровень резко упали. Одной из основных причин бедности в этой группе стран стала безработица.» Доклад ПРООН, 2001 г.

## Бедность в мире

«В богатых странах из ста детей менее одного процента не доживает до пятилетия, тогда как в самых бедных странах до такого возраста не доживает пятая часть детей. Если в богатых странах недоедает менее 5% детей в возрасте до пяти лет, в бедных странах эта цифра достигает 50%.» Всемирный Банк, 2000 г.

## Определение бедности

Понятие *абсолютной* бедности основано на минимальных потребностях, необходимых для выживания. Это определение предполагает, что есть некий минимальный уровень, опустившись ниже которого люди попадают в категорию «бедных». Одним из наиболее часто используемых показателей является уровень дохода: когда доход человека или семьи

### Соответствующие упражнения

- Борьба за богатство и власть, стр. 85
- Где Вы стоите? стр. 111
- Гороскоп бедности, стр. 128
- Сделай шаг вперед, стр. 267

«Экономический рост расширяет материальную базу для удовлетворения человеческих потребностей, но степень их удовлетворения зависит от распределения ресурсов между людьми, а также от использования и распределения возможностей, в частности, занятости».

Морейра

опускается ниже какого-то предела, установленного в качестве минимума, необходимого для сносного уровня жизни, тогда человек или семья считаются бедными. Есть и другие критерии: например, определение основных потребностей человека или семьи, либо составление «продовольственной корзины».

При определении бедности *относительной* статус какой-то одной группы определяется и измеряется в сопоставлении с другими группами из той же среды, общины, страны. Соответственно, человек, считающийся бедным в развитом мире, может на самом деле иметь более высокий доход, чем человек, считающийся обеспеченным в стране менее развитой. Понятие бедности в каждой стране и каждом регионе мира зависит от обычаев, общепринятых норм и ценностей. Таким образом, в представлении о бедности присутствует и культурный параметр.

Сегодня многие люди признают, что экономический рост страны не означает неизбежного сокращения бедности. В странах, где наблюдался рост экономики, бедность не исчезала. Польша, например, достигла заметных успехов в экономической сфере, но бедность в ней все еще растет. Широко признано, что «бедность – это явление, включающее многие аспекты, в том числе психологические, политические, социальные», а также материальный аспект (обычно в денежном выражении). Факторы, способствующие бедности, могут быть экономического, социального, политического, экологического свойства. Бедность многолика: она может быть сельской и городской, постоянным и временным состоянием. Одни могут оставаться бедными всю свою жизнь, другие же могут попасть в такое состояние на какое-то время. Бедность не предполагает статичности.

Еще один важный аспект бедности связан с понятием, которое часто именуется «феминизацией бедности». Это означает преобладание женщин среди бедных, что связано, помимо всего прочего, с такими последствиями бедности как предубеждение в отношении женщин.

### Какова связь между бедностью и правами человека?

Венская декларация и Программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека в Вене, Австрия (июнь 1993 г.) заявляет, что «широкое распространение крайней нищеты препятствует полному и эффективному осуществлению прав человека... особенно экономических, социальных и культурных прав». (Статья 14).

Важно понять, что лишение соответствующей медицинской помощи, образования, равенства, защиты и т.д., что является одним из следствий бедности и социального отторжения, затрудняет доступ к гражданским и политическим правам, что, в свою очередь, не позволяет людям реализовывать свои экономические, социальные и культурные права. Это яркий пример неделимости прав человека.

Четвертое Всемирное Молодежное Движение

входит в Четвертое Всемирное Движение, организацию, посвятившую свою деятельность борьбе с бедностью.  
www.atd-fourthworld.org

### «Международная Амнистия» и экономические, социальные и культурные права

Международный совет «Международной Амнистии» на заседании в августе 2001 года принял решение расширить мандат организации с тем, чтобы дать ей возможность заниматься широким кругом прав человека. Отныне организация будет предпринимать действия не только против пыток и в защиту узников совести, но и против всех форм дискриминации, касается ли она политических и гражданских или экономических, социальных и культурных прав.

праву на развитие. Это право, как отмечено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, тесно связано со вторым поколением прав человека. В Преамбуле Декларации говорится, что развитие является « всесторонним экономическим, социальным, культурным и политическим процессом, направленным на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ». Далее в Декларации подчеркивается, что «человек является основным субъектом процесса развития и что вследствие этого в политике в области развития человек должен рассматриваться как главный участник и бенефициарий развития».

**? Полагаете ли вы, что все те документы, которые были приняты правительствами, могут что-то изменить в борьбе с бедностью во всем мире?**

Всемирная встреча в верхах 1995 г., посвященная проблемам социального развития, известная как Копенгагенская встреча, по имени города, в котором она проводилась, оценивается многими как историческая по своему значению. Именно на этой встрече 185 стран, в лице своих представителей, обязались искоренить абсолютную бедность и с этой целью одобрили конкретные планы и предложения. Главы государств и правительств приняли Декларацию и План действий, известный под названием «Копенгаген + 6», но, спустя 6 лет, по состоянию на сентябрь 2001 г., ни одна из объявленных целей полностью достигнута не была.

К сожалению, существующие международные и региональные документы оказывают ограниченное воздействие на борьбу с бедностью. Одна из причин этого заключается в том, что в этих документах не предусмотрен механизм практической реализации этих прав. Другая причина в том, что, хотя за последние 50 лет в системе взглядов на права человека достигнут прогресс, и международное сообщество признало, что устойчивое социальное развитие невозможно без уважения к правам человека, четкая связь между правами человека и бедностью так и не установлена. Действительно, Всеобщая декларация прав человека и два международных пакта о правах человека ссылаются в своих преамбулах на свободу от нужды, а соглашения по правам человека предусматривают право на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилище.

### Европейская социальная хартия

«В целях обеспечения эффективного осуществления права на защиту от нищеты и социального отторжения Стороны обязуются:

- а) принять меры, в рамках единого и скоординированного подхода, для облегчения лицам, живущим в условиях социального отторжения или нищеты, или же на грани таких условий, а также их семьям доступа, в частности, к занятости, жилью, профессиональной подготовке, образованию, культуре, а также к социальной и медицинской помощи;
- б) пересматривать эти меры, с тем чтобы в случае необходимости адаптировать их к меняющимся условиям».

*Пересмотренная Европейская социальная хартия, Статья 30*

### Заключительные соображения

Одно из наиболее распространенных предубеждений в отношении бедных людей состоит в том, что они находятся в бедственном положении якобы потому, что сами этого хотят или потому, что плохо работают, то есть, подразумевается, что они ленивы и безответ-

### Знаменательные даты

- 17 октября  
Международный день борьбы за ликвидацию нищеты
- 5 декабря  
Международный день добровольцев во имя экономического и социального развития

В Декларации тысячелетия (сентябрь 2000 г.) мировое сообщество взяло на себя обязательство по искоренению бедности, поставив задачей сократить вдвое к 2015 году долю тех, чей доход составляет меньше 1 долл. США в день.

ственны. Таким образом, на бедных возлагается вся ответственность за их положение и проводится мысль, что общество не должно нести за них ответственности и ничего для них сделать не может. Такой подход противоречит самой идее прав человека, поскольку он отказывает людям, которые оказались «за бортом», в возможности достойно жить и быть субъектом прав человека. Кроме того, он смешивает последствия бедности (антисоциальное поведение, наркомания, отказ от работы, пристрастие к алкоголю и т.п.) с ее сложными глубинными причинами.

Для искоренения бедности нам следует обратиться к ее корням, а не только к сиюминутным потребностям, что потребует серьезных политических усилий, особенно со стороны государств и международных организаций – бедность, таким образом, имеет важный политический аспект.

«Борьба с бедностью – в высшей степени политическая проблема. Бедность в большинстве обществ связана с неравенством в распределении власти, богатства и возможностей». Доклад ПРООН, 2001 г.



**Согласны ли вы с этим заявлением?**

### Примеры социальных показателей, связанных с бедностью: безработица среди молодежи в Восточной Европе

Здесь, как и на Западе, среди молодых людей уровень безработицы выше, чем среди взрослых. В 1999 году в странах Центральной и Восточной Европы, а также странах СНГ (27 стран) насчитывалось 65 миллионов молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет. 27% из них (18 млн.) не учились и не работали. В 18 странах средний уровень безработицы среди молодежи составлял 30%, в два раза выше превышая уровень безработицы в целом по стране. Безработица среди молодежи особенно высока в Юго-Восточной Европе (71% в бывшей югославской Республике Македония, 61% в бывшей Югославии, 35% в Болгарии), на Кавказе (46% в Азербайджане, 27% в Грузии) и в Центральной Азии (37% в Кыргызстане, 33% в Таджикистане).<sup>1</sup>

### Пример государственного плана борьбы с бедностью

Бедственное положение детей в Молдове вызывает тревогу. Во многих семьях главным источником дохода является скромное пособие на ребенка. В последние годы наблюдалось ухудшение показателей питания детей из бедных семей, что ведет к отрицательным последствиям для их здоровья и умственного развития. Принимая во внимание этот факт, правительство решило разработать специальную программу борьбы с детской бедностью в рамках общенациональной Краткосрочной программы помощи бедным. Эта инициатива предполагает разнообразные меры, имеющие целью создание системы социального обеспечения для детей-сирот, детей-инвалидов, а также детей из бедных семей.<sup>2</sup>



### Ссылки

- Bilan économique et social 2000, *le Monde*, France, Édition 2001  
 Выбор для бедных, *Программа развития ООН, Нью-Йорк, 2001 г.*  
 Доклад о человеческом развитии за 2001, *Программа развития ООН, Нью-Йорк, 2001 г.*  
 Moreira, C. Eradication of poverty in the world: an assessment on the threshold of the year 2000, *Social Watch*, [www.socwatch.org.uy](http://www.socwatch.org.uy), Uruguay, 2000.  
 Pettiti, L. Meyer-Bisch, P. «Human rights and extreme poverty», *Human Rights, New Dimensions and Challenges*, Ed. J. Symonides, UNESCO, Paris, 1998, pp. 157-176.  
 Доклад семинара экспертов по правам человека и крайней бедности, 7-10 февраля 2001 г., E/CN.4/2001/54/Add.1, *Комиссия ООН по правам человека, Женева, март 2001 г.*  
 The dimensions of poverty, *Social Watch*, [www.socwatch.org.uy](http://www.socwatch.org.uy), Uruguay, 1997.  
 «Young people in changing societies», *Regional Monitoring Reports, No 7*, Florence: UNICEF Innocenti Research Center, 2000.